DETERMINAZIONE

n. 44 del 07-02-2019

Ufficio CULTURA ISTRUZIONE SPORT

Oggetto: Servizio di trasporto scolastico anni 2019/2020 e 2020/2021: determina a contrarre

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

VISTI:

- il documento unico di programmazione 2019/2021 (*DUP*) approvato con deliberazione del consiglio comunale 64 del 31 dicembre 2018;
- il bilancio di previsione 2019, pluriennale 2019/2021 e relativi allegati, approvati con deliberazione del consiglio comunale 65 del 31 dicembre 2018;
- la deliberazione della giunta comunale e dell'8 gennaio 2019, ad oggetto *Attività gestionale in assenza del piano esecutivo di gestione per l'esercizio 2019 – provvedimenti*;

CONSIDERATO che con il termine dell'anno scolastico 2018/2019, in giugno 2019, scadrà il contratto di appalto del servizio di trasporto scolastico comunale e valutata la necessità di garantire la continuità del servizio dall'inizio del prossimo anno scolastico 2019/2020;

RISCONTRATO che:

- questo comune, con deliberazione del consiglio comunale 179 del 24 ottobre 2014, ha aderito alla *Stazione unica appaltante* istituita dalla provincia di Treviso in esecuzione delle disposizioni di cui all'articolo 33 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163;
- in esecuzione della deliberazione consiliare citata, la convenzione relativa all'istituzione della *Stazione unica appaltante* tra la provincia di Treviso e questo ente, è stata sottoscritta in forma di scrittura privata il 14 maggio 2015;
- alla *Stazione unica appaltante* sono demandate le funzioni strumentali all'individuazione dell'aggiudicatario provvisorio, dovendo la stessa svolgere tutte le attribuzioni obbligatorie elencate all'articolo 2 della convenzione;

RITENUTO inoltre di delegare alla *Stazione unica appaltante* le attività di cui all'articolo 3 della convenzione, lettere d), e), g) ed i);

DATO ATTO che, come previsto dall'articolo 3 della convenzione, rimangono comunque in capo al comune le attività amministrative e di gestione a rilevanza esterna, ed in particolare l'aggiudicazione definitiva;

RICHIAMATA la nota prot. 88709 del 26 ottobre 2018 del coordinatore della *Stazione unica appaltante* – area beni e servizi, avv. Carlo Rapicavoli, che precisa le modalità dello svolgimento della procedura di gara *Stazione unica appaltante*, stabilendo per snellire e semplificare l'attività sia della *Stazione unica appaltante* che degli operatori economici partecipanti, l'indizione di una procedura aperta sopra soglia suddivisa in lotti, dove ciascun lotto corrisponderà al servizio relativo ad ogni singolo comune;

PRESO ATTO che tra le iniziative di acquisto in corso da parte della CONSIP S.p.A., affidataria dell'assistenza nella pianificazione e nel monitoraggio dei fabbisogni di beni e servizi per conto del ministero dell'economia e delle finanze e delle altre pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, non è contemplata la categoria di servizio in oggetto;

RICHIAMATO l'articolo 9 del decreto legge 66/2014 ed il relativo decreto del consiglio dei ministri 24 dicembre 2015 che, al comma 3, prevede che dal 9 agosto 2016 anche gli enti locali di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 18 settembre 2000, n. 267 siano tenuti al ricorso ai soggetti aggregatori elencati nella deliberazione *Anac* 784 del 20 luglio 2016, per le categorie di beni e servizi contenute nel decreto del consiglio dei ministri, sopra citato, per le soglie ivi indicate;

DATO ATTO che tra le categorie di beni e servizi di cui all'articolo 1 del decreto del consiglio dei ministri 11 luglio 2018 è ricompreso anche il servizio di trasporto scolastico per un valore pari ad euro 40.000,00 per i contratti pubblici di forniture e di servizi aggiudicati dalle amministrazioni diverse dalle autorità governative centrali;

PRESO ATTO che, alla data odierna, il soggetto aggregatore *Provincia di Vicenza* non ha ancora bandito la gara per tale servizio;

DATO ATTO che la categoria di servizio è presente sul mercato elettronico della pubblica amministrazione ma che l'importo complessivo dell'appalto è superiore alla soglia di cui all'articolo 35, comma 1, lettera c) e che pertanto non è possibile farvi ricorso ai sensi dell'articolo 7, comma 2 della legge 6 luglio 2012, n. 94 *Conversione in legge con modificazioni, del decreto legge 7 maggio 2012, n. 52, recante disposizioni urgenti in materia di razionalizzazione della spesa pubblica*;

RICHIAMATO l'articolo 40 del decreto legislativo 50/2016 che stabilisce che: *Le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte da centrali di committenza sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici ai sensi dell'articolo 5-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, Codice dell'amministrazione digitale*;

DATO ATTO che la presente procedura si svolgerà, attraverso l'utilizzazione di un sistema telematico di proprietà dell'azienda regionale centrale acquisti s.p.a. (Arca) della Regione Lombardia, denominato *Sintel*, nel rispetto di quanto previsto agli articoli 40 e 58 del decreto legislativo 50/2016;

RITENUTO pertanto di stabilire che è opportuno indire, per il servizio di trasporto scolastico comunale:

- una procedura aperta, mediante piattaforma telematica *Sintel*, ai sensi degli articoli 40, 58 e 60 del decreto legislativo 50/2016 *Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi, forniture e concessioni* per un importo a base di gara pari di euro 270.600,00, iva esclusa, e con aggiudicazione in base all'articolo 95, comma 2, del medesimo decreto, ovvero a favore dell'operatore economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sulla base dei criteri indicati nel disciplinare di gara, lotto dedicato al comune di Valdobbiadene, per i prossimi due anni scolastici, ovvero 2019/2020, 2020/2021;
- chiedere un importo pregresso relativo ai servizi di trasporto scolastico per garantire, data la peculiarità dell'utenza coinvolta, la massima affidabilità possibile del proprio interlocutore contrattuale e riconoscere un giusto valore a chi già opera nel trasporto scolastico e conosce le problematiche relative al servizio, che è molto diverso rispetto al normale trasporto di persone svolto per escursioni o viaggi turistici;
- utilizzare, nel rispetto di quanto indicato nelle linee guida *Anac* 2 del 21 settembre 2016 relative

all'offerta economicamente più vantaggiosa, quale formula per l'attribuzione del punteggio alla componente prezzo quella non lineare con $\alpha < 1$, cosiddetta quadratica, preferita a formule quali l'interpolazione lineare che differenzia eccessivamente i punteggi attribuiti agli offerenti anche a fronte di ribassi molto vicini tra di loro e di un modesto scarto del corrispondente valore in euro o la proporzionale inversa che appiattisce eccessivamente i punteggi e stabilendo che il valore di α sia uguale a 0,3;

- il contratto per la realizzazione del servizio dovrà essere stipulato in forma di scrittura privata soggetta a registrazione solo in caso d'uso, o in alternativa in forma pubblica amministrativa, ai sensi dell'articolo 32, comma 14, del decreto legislativo 50/2016;
- le clausole essenziali del contratto sono contenute nel bando di gara e/o nel capitolato speciale;

DATO ATTO che per tale servizio non ci sono oneri per la sicurezza per rischi da interferenze;

RITENUTO di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'amministrazione comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto alla base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico;

DATO ATTO che:

- l'amministrazione si riserva, altresì, la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione per irregolarità formali, opportunità, convenienza, senza che ciò comporti pretese alcuna da parte dei concorrenti;
- le modalità di svolgimento della gara e le condizioni di esecuzione del successivo contratto sono definite nei relativi schemi di bando di gara, progetto ai sensi dell'articolo 23 del decreto legislativo 50/2016, disciplinare di gara (conforme al bando tipo ANAC 1/2017), capitolato speciale relativo al lotto 12 del comune di Valdobbiadene e relativi allegati, che vengono depositati agli atti;
- ai sensi dell'articolo 31 del decreto legislativo 50/2016, e nel rispetto delle linee guida *Anac* 3 del 26 ottobre 2016 relative al responsabile unico del procedimento, il *RUP* della presente procedura è Valerio De Rosso;

RITENUTO di pubblicare l'allegato *Bando di gara* con le seguenti modalità:

- sulla G.U.U.E. (gazzetta ufficiale dell'unione europea);
- sulla G.U.R.I. (gazzetta ufficiale della repubblica italiana);
- sul sito internet e all'albo pretorio online della provincia di Treviso – *Stazione unica appaltante*;
- sul sito internet e all'albo pretorio online di questo comune;
- sul sito informatico dell'A.N.A.C. (autorità nazionale anticorruzione);

RITENUTO, altresì, di procedere alla pubblicazione del bando di gara, per estratto:

- sul quotidiano nazionale LA STAMPA;
- sul quotidiano nazionale IL FOGLIO;
- sul quotidiano LA TRIBUNA – edizione locale;
- sul quotidiano LA NUOVA VENEZIA – edizione locale;

DATO ATTO che si procederà, inoltre, successivamente all'avvenuta aggiudicazione, alla pubblicazione dell'avviso relativo agli appalti aggiudicati di cui all'articolo 98 del decreto legislativo 50/2016, con le medesime modalità di cui sopra;

Dato atto che la commissione giudicatrice sarà nominata dal coordinatore della SUA, ai sensi degli articoli 77 e 78 del decreto legislativo 50/2016, dopo la scadenza del termine per la presentazione

delle offerte e che la nomina dei componenti e del presidente avverrà nel rispetto delle *Linee guida Anac 5/2016* e successivi aggiornamenti;

Dato, altresì, atto che la stessa, trattandosi di procedura svolta attraverso piattaforme telematiche di negoziazione di cui all'articolo 58 del decreto legislativo 50/2016 e, quindi, di non particolare complessità, sarà costituita, come previsto dall'articolo 77 comma 3 del decreto legislativo 50/2016, da due componenti interni alla stazione appaltante e da un presidente scelto, in base agli anni di esperienza maturati e solo a parità di tale requisito mediante sorteggio fra gli esperti iscritti all'albo istituito presso l'Anac di cui all'articolo 78 del decreto legislativo 50/2016;

Visto che con deliberazione 1300 del 20 dicembre 2017 recante *Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2018*, l'autorità nazionale anticorruzione ha stabilito che nel caso di gare suddivise in lotti l'importo complessivo posto a base di gara è da considerarsi pari alla somma dei valori dei singoli lotti componenti la stessa e ritenuto di delegare la *Stazione unica appaltante – area beni e servizi* alla richiesta del CIG e al pagamento del contributo a favore dell'ANAC di euro 36,37;

PRESO ATTO che le spese per la pubblicità ed il contributo A.N.AC a carico del comune di Valdobbiadene che andranno rimborsate alla provincia di Treviso, sono le seguenti:

- pubblicazione su gazzetta ufficiale della repubblica italiana: 234,99 euro, iva inclusa, somma soggetta a rimborso da parte dell'aggiudicatario ai sensi degli articoli 73, 98 e 216 comma 11 del decreto legislativo 50/2016;
- pubblicazione su quotidiani: 64,14 euro, iva inclusa, somma soggetta a rimborso da parte dell'aggiudicatario ai sensi degli articoli 73, 98 e 216 comma 11 del decreto legislativo 50/2016;
- quota parte del contributo A.N.AC: 36,37 euro;

PRESO ATTO che l'offerta è vincolante per l'operatore economico, mentre il vincolo contrattuale sorge per l'amministrazione comunale dal momento in cui la determinazione di aggiudicazione diviene efficace a seguito dell'esito positivo dei controlli prescritti dall'articolo 32, comma 7, del decreto legislativo 50/2016;

VISTI:

- gli articoli 107 e 109 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 *Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*, che attribuiscono ai responsabili degli uffici e dei servizi la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica e l'attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dagli organi di governo dell'ente;
- gli articoli da 183 a 185, nonché l'articolo 191 del medesimo decreto legislativo 267/2000, disciplinanti il procedimento di spesa e le regole procedurali per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese;
- gli articoli 56 e seguenti del vigente regolamento comunale di contabilità;
- il vigente regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi del comune, ed in particolare gli articoli 25, sulle competenze dei responsabili delle unità organizzative, e 26, disciplinante la forma e le procedure relative all'adozione delle determinazioni;
- il decreto sindacale n. 11 del 16 novembre 2015, con il quale il sottoscritto è stato nominato responsabile dei servizi della prima unità organizzativa *Sportello del cittadino, servizi alla persona e affari generali*;

DATO ATTO che sono stati espressi i pareri tecnico e contabile ai sensi dell'articolo 147-bis del decreto legislativo 267/2000, e successive modificazioni, e dell'articolo 3, comma 2, del vigente regolamento sui controlli interni;

DETERMINA

1. di indire, per i motivi e con le modalità indicate in premessa, una procedura aperta, mediante piattaforma telematica *Sintel*, ai sensi degli articoli 40, 58 e 60 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico comunale per i prossimi due anni scolastici, ovvero 2019/2020, 2020/2021, per un importo di gara pari a euro 270.600,00;
2. di chiedere un fatturato pregresso relativo ai servizi di trasporto scolastico per garantire, data la peculiarità dell'utenza coinvolta, la massima affidabilità possibile del proprio interlocutore contrattuale e riconoscere un giusto valore a chi già opera nel trasporto scolastico e conosce le problematiche relative al servizio, che è molto diverso rispetto al normale trasporto di persone svolto per escursioni o viaggi turistici;
3. di utilizzare quale formula per l'attribuzione del punteggio alla componente prezzo quella non lineare con $\alpha = 0,3$;
4. di dare atto che non ci sono oneri per la sicurezza per i rischi da interferenze;
5. di procedere alla valutazione delle offerte relative a ciascun lotto secondo il criterio di cui all'articolo 95, comma 2, del decreto legislativo 50/2016, ovvero a favore dell'operatore economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sulla base dei criteri indicati nel disciplinare di gara, lotto n. 12 del comune di Valdobbiadene;
6. di dare atto che l'amministrazione comunale si riserva la facoltà di cui all'articolo 106, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 50/2016 e che l'importo presunto dell'affidamento, ai sensi dell'articolo 35, comma 4, del decreto legislativo 50/2016, è pari ad euro 284.130,00 (incluse le opzioni);
7. di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'amministrazione comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto alla base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico;
8. di dare atto che l'amministrazione si riserva, altresì, la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione per irregolarità formali, opportunità, convenienza, senza che ciò comporti pretese alcuna da parte dei concorrenti;
9. di approvare gli schemi di bando di gara, progetto ai sensi dell'articolo 23 del decreto legislativo 50/2016, disciplinare di gara (conforme al bando tipo ANAC 1/2027), capitolato speciale relativo al lotto n. 12 relativo al comune di Valdobbiadene e relativi allegati, che vengono depositati agli atti;
10. di dare atto che si procederà alla stipula del contratto, ai sensi dell'articolo 32, comma 14 del decreto legislativo 50/2016, in modalità elettronica secondo le norme vigenti, in forma di scrittura privata soggetta a registrazione solo in caso d'uso;
11. di procedere alle pubblicazioni come specificato in narrativa;
12. di delegare la provincia di Treviso alla pubblicazione del bando di gara sulla gazzetta ufficiale

della repubblica italiana, dell'estratto del bando di gara sui quotidiani citati in narrativa e del pagamento della quota di contributo da versare a favore dell'autorità nazionale anticorruzione con le modalità ed i termini di cui alla delibera 1300 del 20 dicembre 2017, attuativa – per l'anno 2018 – dell'articolo 1, commi 65 e 67 della legge 23 dicembre 2015, n. 266, impegnando la somma complessiva di euro 335,50 al capitolo 301410 *Trasporto scolastico*, codice 04.06.1.03.02.15.002 del bilancio corrente 2019;

13. di liquidare alla provincia di Treviso la somma di euro 335,50 successivamente alla richiesta della stessa;
14. di accertare l'entrata di euro 299,13, al capitolo 37900 *Rimborsi diversi*, codice 3.05.99.99.999 del bilancio 2019, a titolo di rimborso delle spese di pubblicazione del bando di gara sulla gazzetta ufficiale della repubblica italiana e dell'estratto del bando di gara sui quotidiani citati in premessa, come previsto dagli articoli 73, 98 e 216 comma 11 del decreto legislativo 50/2016, da parte dell'aggiudicatario del lotto n.12 relativo al comune di Valdobbiadene;
15. di dare atto che, ai sensi dell'articolo 31 del decreto legislativo 50/2016, e nel rispetto delle linee guida *Anac* 3 del 26 ottobre 2016 relative al responsabile unico del procedimento - RUP della presente procedura è Valerio De Rosso;
16. di dare atto che il comune provvederà con successivi atti ad assumere idoneo impegno di spesa per lo svolgimento del servizio in parola, ad avvenuta aggiudicazione del servizio, sulla base delle risultanze di gara.

Il responsabile del servizio
Valerio De Rosso

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi
del decreto legislativo 82/2005*

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Dato atto di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, come disposto dall'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e dagli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 62/2013.

Ai sensi dell'articolo 147-bis del decreto legislativo 267/2000 e dell'articolo 3, comma 2, del vigente regolamento sui controlli interni, si esprime parere **Favorevole** in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa, con riguardo in particolare al rispetto delle leggi, dello statuto, dei regolamenti, alla compatibilità della spesa/entrata con le risorse assegnate.

Valdobbiate, 07-02-2019

Il responsabile del servizio
Valerio De Rosso

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Dato atto di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, come disposto dall'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e dagli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 62/2013.

Ai sensi dell'articolo 147-bis del decreto legislativo 267/2000 e dell'articolo 3, comma 3, del vigente regolamento sui controlli interni, si esprime parere **Favorevole** in ordine alla regolarità contabile sulla proposta della determinazione sopra riportata.

Valdobbiate, 07-02-2019

Il responsabile del servizio finanziario
Santino Quagliotto